

新型コロナウイルス 感染症の現状と 危機管理

連合兵庫 第16回セイフティネットワーク研修会
於：生田文化会館 大ホール

令和2年11月25日

企画県民部防災企画局防災企画課防災企画班
(兵庫県新型コロナウイルス感染症対策本部事務局総務班)
古林 智宏

本日の主な内容

○新型コロナウイルス感染症

- 陽性者数の推移、地域別・年齢別等の状況
- 主な対策の10の特長
- 今後の基本的な対応の方向性

○危機管理・防災

- プロアクティブの原則
- お知らせ（BCP策定支援など）

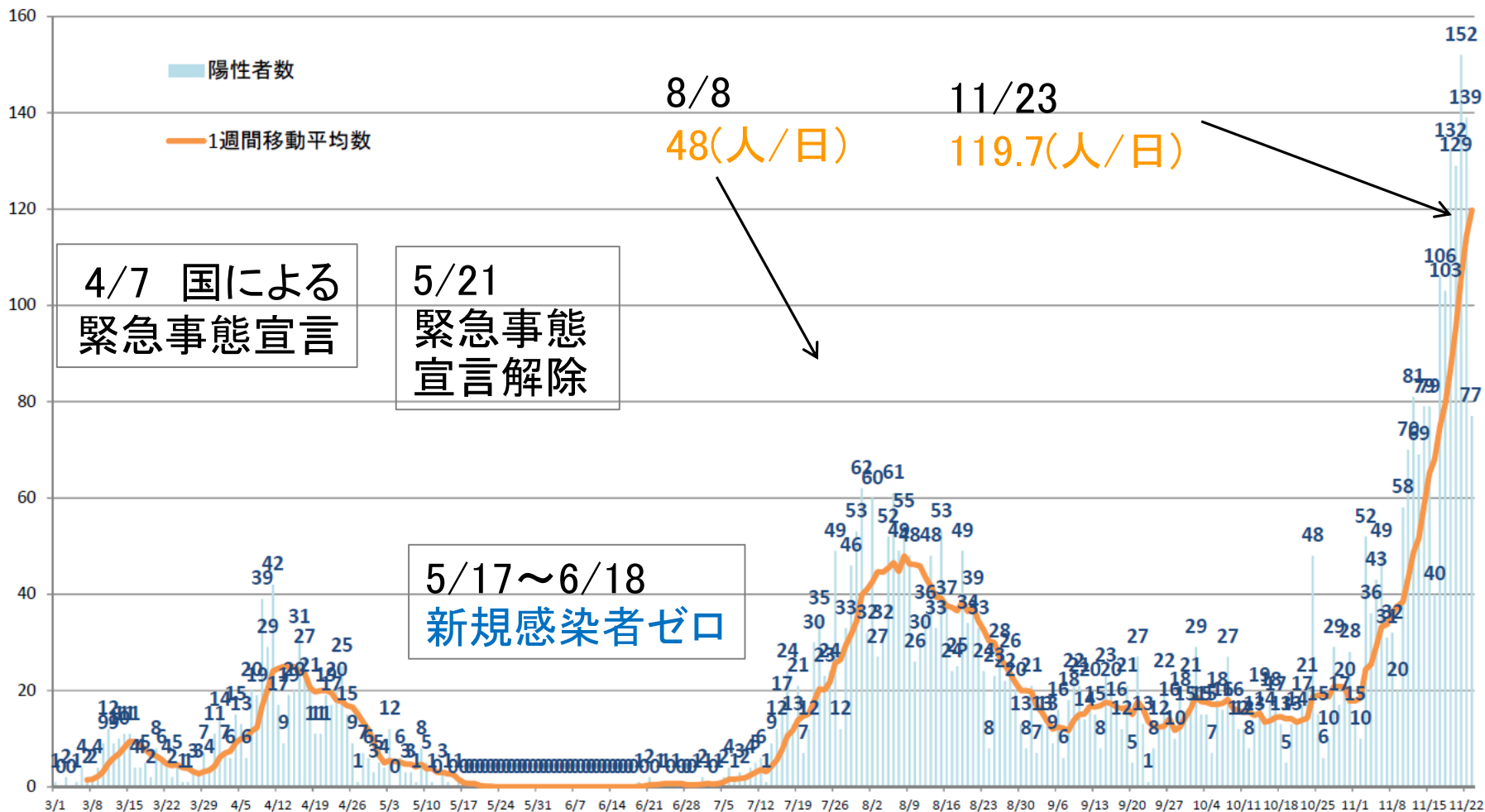
新型コロナウイルス 感染症



[参考] 9/16(水)「新型コロナ現場の
皆さんとの意見交換会」
於:兵庫勤労福祉センター

県内陽性者数の推移

新規陽性者数の1週間移動平均は119.7で「感染拡大特別期」(11/23時点)
 陽性者数の3/1からの累計4,775人、死亡139人(11/22時点)



フェーズの基準化

第一波での対応状況や国の基準などを踏まえ、フェーズごとの対応基準を策定

兵庫県 の判断基準

	感染小康期	感染警戒期	感染増加期	感染拡大期 Ⅰ	感染拡大期 Ⅱ	感染拡大 特別期
判断基準 〔新規陽性患者数 (1週間平均)〕	10人未満	10人以上 (警戒基準)	20人以上	30人以上	40人以上	総合的に判断
対応の方向性	予防	警戒	制限強化			制限強化

県内地域別(管轄保健所別)の状況

神戸・阪神間で7割程度を占める傾向が概ね続いている
(大規模なクラスターが発生すると割合は変化する)

表:6/19~11/17の状況

区分	(6/19~11/2)		(11/3~11/17)	
	患者数	(%)	患者数	(%)
県所管				
芦屋	71	2.8	14	1.7
伊丹	190	7.4	63	7.5
宝塚	156	6.1	52	6.2
加古川	82	3.2	25	3.0
加東	66	2.6	3	0.4
中播磨	8	0.3	1	0.1
龍野	25	1.0	25	3.0
赤穂	27	1.0	8	0.9
豊岡	3	0.1	0	0.0
朝来	9	0.3	0	0.0
丹波	14	0.5	0	0.0
洲本	22	0.9	73	8.6
小計	673	26.1	264	—
神戸市	943	36.6	250	29.6
姫路市	186	7.2	73	8.6
尼崎市	341	13.2	106	12.5
西宮市	319	12.4	132	15.6
明石市	114	4.4	20	2.4
小計	1,903	73.9	581	—
合計	2,576	100	845	100.0

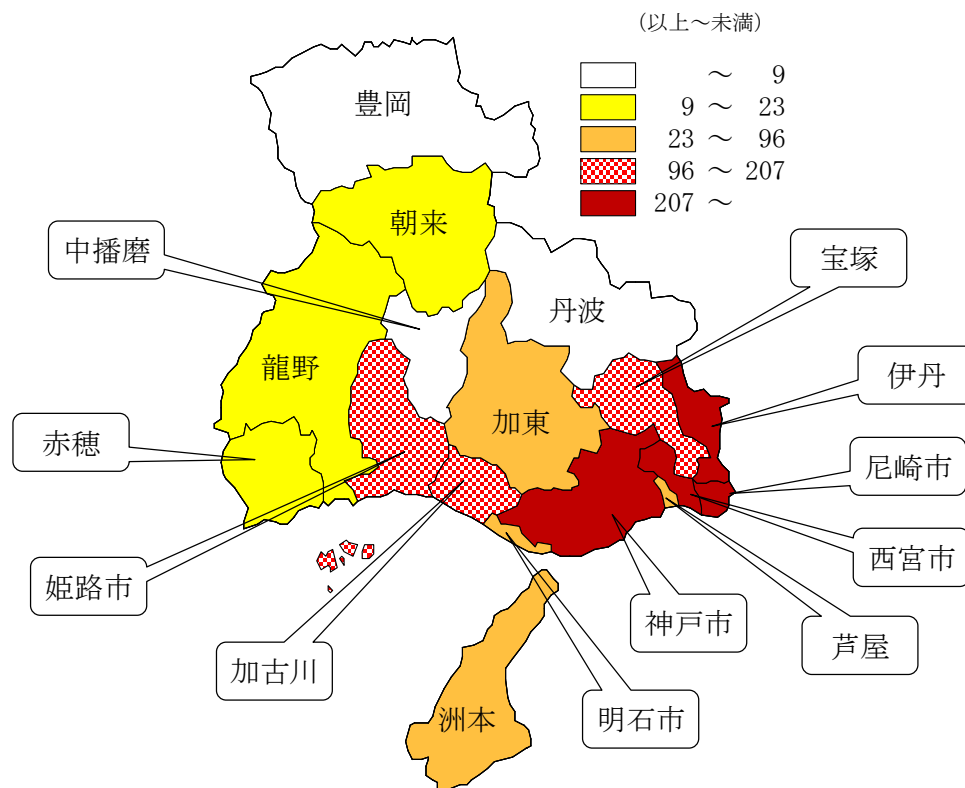


図:3/1~8/31の状況

県内年齢別・感染経路別の状況

30歳台以下で約半数を占める(大規模なクラスターが発生すると割合は変化する)

感染経路では、クラスター、家庭、職場等が多い

表:年齢別(「6/19~11/17の状況)

区分	(6/19~11/2)		(11/3~11/17)	
	患者数	(%)	患者数	(%)
10代未満	90	3.5	15	1.8
10代	201	7.8	66	7.8
20代	649	25.2	180	21.3
30代	349	13.5	121	14.3
小計	1289	50.0	382	45.2
40代	382	14.8	121	14.3
50代	370	14.4	130	15.4
小計	752	29.2	251	29.7
60代	212	8.2	72	8.5
70代	168	6.5	61	7.2
80代	100	3.9	49	5.8
90代以上	48	1.9	27	3.2
小計	528	20.5	209	24.7
非公表	7	0.3	3	0.4
計	2,576	100	845	100

表:感染経路別(6/19~11/17の状況)

(※ 飲食店は、接待やお酒を伴う店、カラオケ店等を含む。)

発生地	感染推定場所	(6/19~11/2)		(11/3~11/17)	
		患者数	(%)	患者数	(%)
県内	飲食店	53	2.1	10	1.2
	家庭	388	15.1	103	12.2
	職場等	132	5.1	40	4.7
	友人との会食・談話等	77	3.0	18	2.1
	クラスター	289	11.2	149	17.6
	医療機関・施術所	(74)	(2.9)	(17)	(2.0)
	高齢者福祉施設等	(75)	(2.9)	(72)	(8.5)
	学校・園	(48)	(1.9)	(36)	(4.3)
	飲食店	(24)	(0.9)	-	-
	職場	(68)	(2.6)	(24)	(2.8)
	その他	341	13.2	62	7.3
小計		1,280	49.7	382	45.2
県外	飲食店	43	1.7	2	0.2
	職場等	32	1.2	5	0.6
	友人との会食・談話等	31	1.2	2	0.2
	その他	85	3.3	12	1.4
小計		191	7.4	21	2.5
調査中		134	5.2	442	52.3
不明		971	37.7		
合計		2,576	100	845	100

県の体制

兵庫県新型コロナウイルス感染症対策本部

【本部長】

知事

【事務総長兼副本部長】

金澤副知事

【副本部長】

荒木副知事、防災監

【本部員】

各部長、教育長、
警察本部長 等

統括
(防災監)

副統括
(健康福祉部長)

事務総長
(副知事)

緊急対策
チーム

事務局
(右図)

(各部) 企画県民部
健康福祉部
産業労働部等

(局長名) (担当局長)	(班名)	(班長担当職)	(主な所掌事務)	
総合企画局長 (政策調整局長)	企画班	政策調整課長	政策の企画立案、調整、国会・政府への陳情・要望	
	広報班	広報戦略課長	広報資料調整、記者会見、報道対応、各種情報提供	
総務局長 (防災企画局長)	総務班	防災企画課長	事務局庶務、国会・政府、国提案、県議会調整等	
	本部会議班	産業保安課長	本部会議の進行、資料とりまとめ、議事録作成等	
	緊急事態措置相談窓口班	広聴課長	緊急事態措置に関する相談対応	
対策局長 (感染症対策室長)	対策推進班	感染症等対策課長	対策の策定・調整 対策に関する連絡調整 有識者会議、全県の発生段階の判定、感染防止対策 患者情報の収集・分析 健康福祉事務所の疫学調査 広報資料作成補助 部内応援体制整備 その他対策(他班事務除く)	
			医療体制班 (入院コーディネートセンター)	課参事(医療体制担当) (医務課長)
	医療物資調整班	課参事(医療物資調整担当) (薬務課長)	医療材料、感染防護衣、医療用・一般用マスク、消毒液等の流通調整、資機材確保(宿泊療養舎)等	
	医療相談窓口班	課参事(医療相談窓口担当) (社会福祉課長)	コールセンターの設置・運営 コールセンター・相談センターとの連携	
	健康管理体制班	課参事(健康管理体制担当) (健康増進課長)	コールセンター・宿泊療養施設における保健師人材等の確保・保健指導 積極的疫学調査に関する保健所への指導	
	県立病院医療体制班	課参事(県立病院医療体制担当) (病院局企画課長)	県立病院における感染症用病床の確保等	
	宿泊療養班	課参事(宿泊療養担当) (復興支援課長)	無症状・軽症者用の宿泊療養の総括 宿泊施設、搬送手段、資材等の確保等	
	支援局長 (災害対策局長)	総括班	災害対策課長	本部事務局運営・進行管理 本部指示の連絡 社会活動制限総括等
		資料作成班		本部会議資料、発表資料の作成、画面操作
		調整支援班	消防課長	消防・自衛隊、国・他府県・関係機関等との調整
被災者対策班		復興支援課長	生活・経済の維持対策とりまとめ 物資調達(医療資材除く) 輸送手段確保 広域防災拠点運用	
広域支援局長 (広域防災参事)	広域調整班	広域企画室長	関西広域連合構成団体との広域調整等	

主な対策の10の特長

1 「対処方針」に基づく総合的な対応

- 状況把握や分析を行い、医療・検査体制の構築をはじめ、学校や社会教育施設、公園等の休業・再開、外出やイベント開催の自粛要請、社会福祉施設等の感染防止対策、事業活動への支援など、多様な課題について、対策全般にわたる対処方針を定め、対策の全体像を県民に明らかにしながら、事態の推移に応じて改定。



2 フェーズに応じた機動的医療体制の構築

- 重症対応110床を含む663床の入院病床と最大700室程度の療養施設を確保するなど、一般医療にも配慮したフェーズに応じた機動的な医療体制を構築。

3 病院ネットワークの構築による病床の確保

- 県立加古川医療センターを「新型コロナウイルス感染症拠点病院」に、神戸市立医療センター中央市民病院及び県立尼崎総合医療センターを「新型コロナウイルス感染症重症等特定病院」に位置づけ、重症者対策を推進。
- 公立病院、大学病院、民間病院が役割分担のうえネットワークを構築し、病床の確保等を図り、円滑な患者受け入れを実施。

主な対策の10の特長

区分	感染小康期	感染警戒期	感染増加期	感染拡大期 1	感染拡大期 2
目安 (新規陽性患者数 (1週間平均))	10人未満	10人以上 (警戒基準)	20人以上	30人以上	40人以上
体制構築 の考え方	15人/日の新規患者 数発生に対応	20人/日の新規患者 数発生に対応	30人/日の新規患者数 発生に対応	40人/日の新規患者 数発生に対応	55人/日の新規患者数 発生に対応(注)
病床数	200床程度 うち重症40床程度	300床程度 うち重症50床程度	400床程度 うち重症70床程度	500床程度 うち重症90床程度	650床程度 うち重症120床程度
宿泊療養	200室程度	200室程度	300室程度	500室程度	700室程度

(注) 最大1日98人の患者発生(国の「新たな流行シナリオ」)に対応

4 原則全員入院、「自宅療養者ゼロ」の堅持

- ・ 軽症患者のための宿泊療養施設(ホテル等)を順次開設。
- ・ 陽性者は原則全員入院し、医師の判断に基づき宿泊療養へ移行するシステムを確立。

〔※ 1日あたり100人以上の新規感染者が続くと、上表の体制であっても病床のひっ迫を招くことになりかねないことに十分注意して対応〕

主な対策の10の特長

5 入院コーディネートセンターの早期設置・運用

- ・ 全国に先駆けて新型コロナウイルス入院コーディネートセンター(CCC-hyogo)を設置・運営。
- ・ EMIS(広域災害・救急医療情報システム)に本県独自の機能を付加して、コロナ患者や病床に関する情報の共有や一元管理を行い、各医療機関と交渉のうえ、入院先となる受入先の確保や宿泊療養施設との転所調整を実施。

6 医療資機材の供給・長期備蓄

- ・ 県の一括購入や国からの提供、民間等からの寄贈により確保した医療資機材を医療機関に供給するとともに、医療機関で概ね3か月分を確保し、さらに概ね6か月分の使用量相当を医療機関に代わり県で保管。
- ・ 海外(広東省・海南省等)との相互扶助によるマスクなどの医療物資の確保・供給。

7 高齢者施設・障害者施設における事業継続のための応援スキームの構築

- ・ 感染者発生に伴う職員不足に対応できるよう、関係団体の協力を得て、施設等に応援職員の派遣や衛生物資等の提供を行う「応援スキーム」を全国に先駆けて構築。

主な対策の10の特長

8 フェーズに応じた社会活動制限のシナリオ化

- ・ 感染増加の状況を想定し、フェーズに応じて社会活動制限を順次強化するシナリオを予め作成し運用。

9 融資や支援金など多様なメニューによる事業活動の支援

- ・ 事業継続のための資金繰り支援に万全を期すため、6資金の融資メニューを充実化。資金を潤沢に用意し、金融機関・信用保証協会との連携による迅速な融資審査を実現。あわせて、休業要請等により影響を受けた事業者へ支援金を支給するとともに、事業再開に向けた感染防止対策等の取組を支援。

10 知事メッセージによる発信の強化

- ・ 対策本部会議終了後、速やかに知事記者会見を行うとともに、特に重要な内容は「知事メッセージ」として、県民や事業者等の方々に呼びかけるなど発信を強化。

今後の基本的な対応の方向性

1 感染の早期発見、濃厚接触者・関係者の早期確定と、二次・三次感染の防止

- ・ フェーズに応じた医療体制の確保
- ・ 地域外来・検査センターの拡充、民間検査機関の活用等による検査体制の強化
- ・ 積極的疫学調査の実施体制の強化

2 感染拡大防止と社会経済活動の両立

- ・ 「3密」の回避、身体的距離の確保、マスクの着用など「ひょうごスタイル」の推進
- ・ ガイドラインに基づく感染防止対策の徹底と「感染防止対策宣言ポスター」の掲示
- ・ 「兵庫県新型コロナ追跡システム」の登録促進

3 一律規制ではなく感染の状況を踏まえたターゲット型の対策の推進

- ・ 感染防止策がなされていない感染リスクの高い施設の利用自粛
- ・ 休業要請の対象地域や施設の設定
- ・ 高齢者施設等における施設内感染防止対策の推進

※「新型コロナウイルス感染症対策の分析・検証 第1次報告」(R2.10.26)より

お客様に安心を与える2つのコロナ対策

「感染防止対策宣言ポスター」の掲示 ※県HPから入手可能
「兵庫県新型コロナ追跡システム」への登録、掲示

新型コロナウイルス 感染防止対策 実施中！

感染拡大予防ガイドラインに基づき、
感染防止対策を実施しています。ご不便を
おかけしますが、ご協力をお願いします。

〔店舗・施設名〕

兵庫の新たな生活様式
「ひょうごスタイル」を推進しましょう！

- ◆「3密」（密閉・密集・密接）の回避
- ◆身体的距離の確保（できるだけ2m。最低1m）
- ◆マスクの着用、咳エチケットの徹底
- ◆手洗い・手指消毒（手洗いは30秒程度、石けん・消毒薬の利用）
- ◆体温測定・健康チェック（熱や風邪の症状がある時は自宅で療養）
- ◆発症時やクラスター発生時に備え、いつ誰とどこで会ったかを記録

事業者の皆様へ

兵庫県 新型コロナ追跡システム 登録のお願い

■ 新型コロナ追跡システムとは

登録されたお店等で、新型コロナウイルス感染者の利用が判明した場合、同一日に利用したお客様等に、県から注意喚起情報をお知らせし感染拡大防止を図るものです。なお、兵庫県のシステムはLINEアカウント、メールアドレスのどちらでも使用できます。



■ 皆様へのお願い

システムに登録し、お店等にQRコードを印刷、掲示して下さい。

兵庫 コロナ 追跡 で検索



●兵庫県新型コロナ追跡システムサイト

https://web.pref.hyogo.lg.jp/kk39/covid19_chase.html
(7月10日公開)

■ システムの特徴

- ① 登録方法は**3ステップ（登録・印刷・掲示）**のみです。
- ② **無料**でご利用いただけます。（QRコード作成に係る通信費、印刷費等を除く）
- ③ お店等にとって**感染症対策に取り組んでいることのPR**になります。
- ④ お客様が**安心・信頼**してお店をご利用いただけます。

感染症対策の基本

手洗い、マスク、身体的距離の確保、3密の回避、換気の徹底

感染症対策

！ 感染症対策へのご協力をお願いします

新型コロナウイルスを含む感染症対策の基本は、「手洗い」や「マスクの着用を含む咳エチケット」です。

①手洗い 正しい手の洗い方

手洗いの前に

- 爪は短く切っておきましょう
- 時計や指輪は外しておきましょう

- 流水でよく手をぬらした後、石けんをつけ、手のひらをよくこすります。
- 手の甲をのばすようにこすります。
- 指先・爪の間を念入りにこすります。
- 指の間を洗います。
- 親指と手のひらをねじり洗います。
- 手首も忘れずに洗います。

石けんで洗い終わったら、十分に水で洗い、清潔なタオルやペーパータオルでよく拭き取って乾かします。

②咳エチケット 3つの咳エチケット

電車や職場、学校など人が集まる場所でやろう

- マスクが正しい咳
- 肘の曲

マスクを着用する (口・鼻を覆う) ティッシュ・ハンカチで口・鼻を覆う 袖で口・鼻を覆う

正しいマスクの着用

- 鼻と口の両方を確実に覆う
- ゴムひもを耳にかける
- 隙間がないよう鼻まで覆う

何もせずに咳やくしゃみをする 咳やくしゃみを手でおさえる

首相官邸 Prime Minister's Office of Japan 厚労省 詳しい情報はこちら 検索



感染症に対する正しい理解を深め、憶測やデマに惑わされず、医療関係者、患者関係者などへの風評被害・差別を防止

感染防止のために、注意すべき「5つの場面」

- 1 飲酒を伴う懇親会等
- 2 大人数や長時間におよぶ飲食
(飲食店を利用する場合は、家族や介助者等を除き「4人以下の単位」ごと)
- 3 マスクなしでの会話
- 4 狭い空間での共同生活
- 5 休憩室、喫煙所、更衣室等

危機管理・防災

危機管理・防災の対象

<自然災害>

- 内陸型地震
- 海溝型地震・津波
- 風水害（台風、高潮、豪雨、土砂災害、竜巻など）
- 火山噴火（※兵庫県内に活火山はない）
- 豪雪

<危機管理事案>

- 原子力事故
- 大規模事故（航空事故、鉄道事故、海上事故など）
- 国民保護（武力攻撃、テロ）
- 感染症（新型コロナウイルス感染症、新型インフルエンザ）
- （重大家畜伝染病）

災害の危機管理とは

外力(ハザード)を知り、弱いところを知り、対策を行う。

$$\begin{array}{ccccc} \text{災害} & = & \text{外力} & \times & \text{社会の脆弱性} \\ (\text{Disaster}) & & (\text{Hazard}) & & (\text{Vulnerability}) \end{array}$$

プロアクティブの原則

危機管理における3つの行動原理

これが当たり前のこととして通用する組織風土(災害文化)の醸成が必要

- 疑わしいときは行動せよ
- 最悪事態を想定して行動せよ
- 空振りには許されるが見逃しは許されない

(プロアクティブ:「先を見越した」、「先んじた」の意味。)

危機に関する心理について

「正常性バイアス」

: 思い込みによって、頭が非常事態であるという認識に切り替わらないこと(異常を正常の範囲内と捉える)

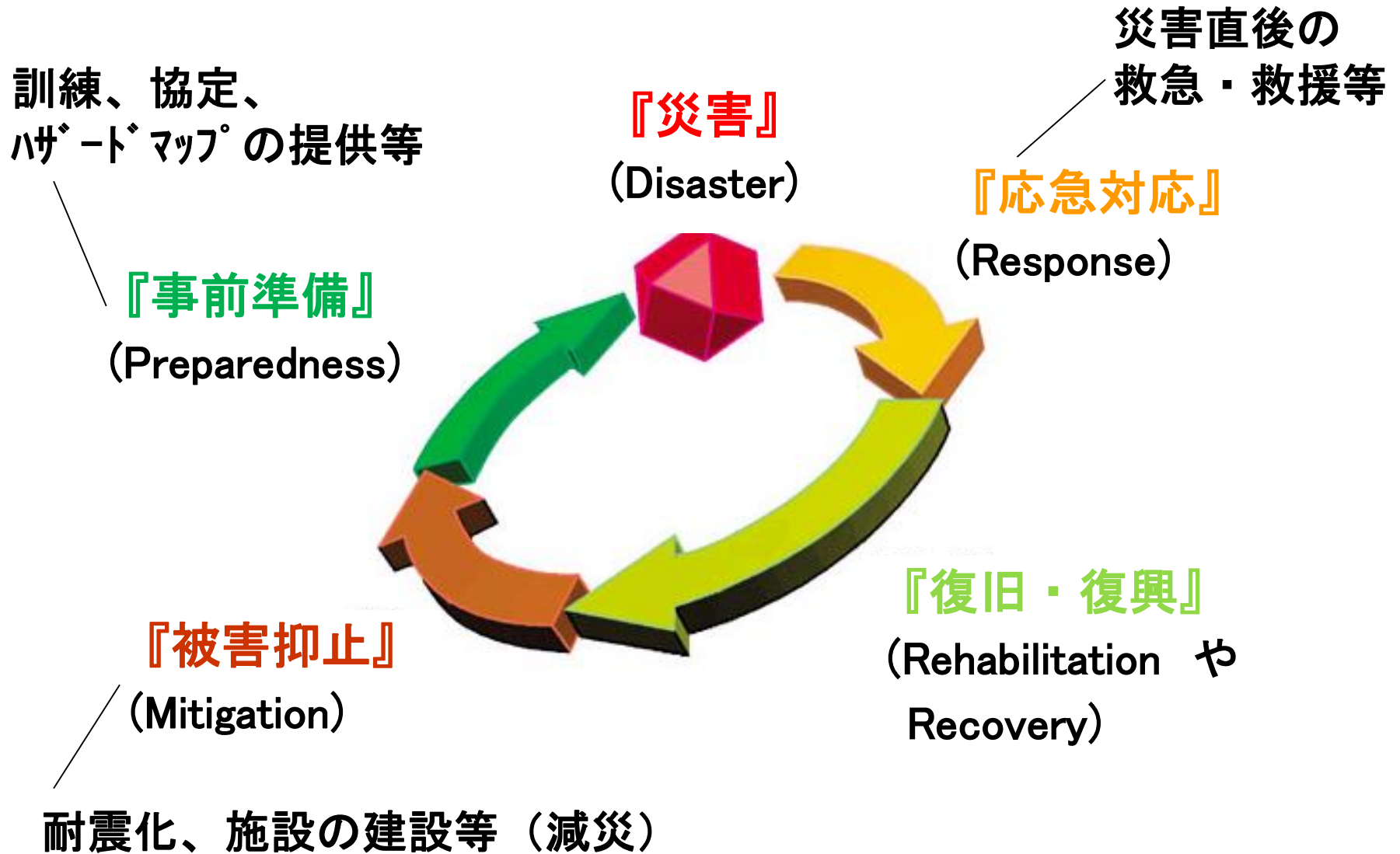
「同調性バイアス」

: 多数意見が正しいと思い込むこと



(津波からの避難の場合)

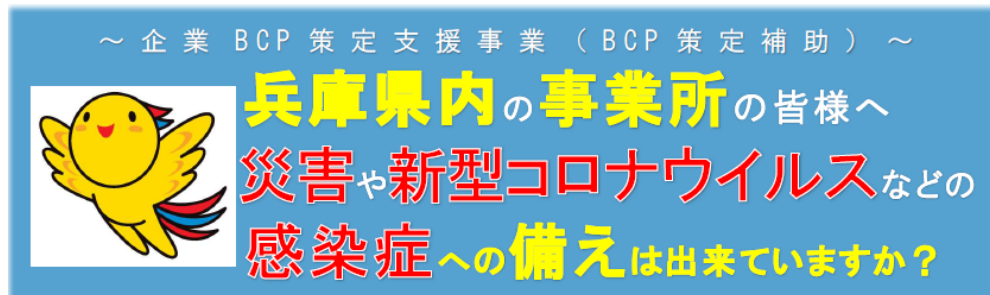
災害対策のサイクル



企業BCP(事業継続計画)の策定支援

企業が取り組むBCP策定 経費等を補助

※Business Continuity Plan



○企業BCPの策定支援

- ・ 企業がBCP策定に取り組む経費を県が補助
(1事業所あたり上限5万円)
- ・ 感染症想定も可能。帰宅困難者対策も盛り込む
- ・ 講師謝金、旅費、印刷製本費、書籍購入費、委託料等

○帰宅困難者対策の推進補助

- ・ 企業が帰宅困難者対策の研修・訓練に取り組む経費を県が補助
(1事業所あたり上限5万円)
- ・ 講師謝金、旅費、研修費、消耗品費(アルファ化米)等

兵庫県CGハザードマップ

各種ハザード(洪水、土砂、津波、高潮、ため池)を、公開中
[縮尺1/10000まで拡大可能(100mが1cm)]

兵庫県 CGハザードマップ
Hyogo Prefecture 地域の風水害対策情報

地図機能 お気に入り 保存 印刷 凡例 ヘルプ
Nコードを表示

洪水 土砂災害 津波 高潮 ため池

南海トラフ巨大地震津波浸水想定図
南海トラフの巨大地震モデル検討会(内閣府)で公表(H24.8.29)された津波波源モデルを基に浸水予測図を作成

想定条件
・津波が防潮堤等を越えた場合に破堤
・防潮門扉等は解放(自動閉鎖及び常時閉鎖しているものを除く)

表示・検索ツール
表示切替 住所から検索 目標から検索 周辺を検索 情報表示
全て表示 全て非表示

●津波浸水想定
5.0m以上
4.0m以上～5.0m未満
3.0m以上～4.0m未満
2.0m以上～3.0m未満
1.0m以上～2.0m未満
0.3m以上～1.0m未満
0.3m未満

●避難所
 避難所
●リアルタイム情報
 潮位計
●津波イメージCG

現在地 <住所を取得できません>
マイページ

カラー地図 地形図 航空写真

兵庫県CGハザードマップ
災害切替 背景 凡例 周辺検索 住所
南海トラフ巨大地震津波浸水想定図
北緯35度30分E 東経135度15分
現在地
GPS機能で現在地周辺図を表示

1.0m以上～2.0m未満

1/160000 1/80000 1/40000 1/20000 1/10000

ひょうご防災ネット(スマートフォンアプリ)

兵庫県及び県内市町からの「避難に関する情報」などの緊急情報や、地震・津波・気象警報、コロナウイルスに関連する最新の「知事メッセージ」などの様々な情報を提供



**「マイ避難カード」作成
自らの逃げ時や避難場所を
記載するカード**

危険性	河川浸水想定区域内
逃げ時は?	避難準備・高齢者等避難開始
避難行動(昼)	大倉山公園に避難
避難行動(夜)	自宅待機

避難情報や気象情報などを
プッシュ通知

12外国語対応

音声読み上げ

最寄りの避難場所の
地図表示

防災情報リンク



ご清聴、ありがとうございました。